

## VYSVĚTLENÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE Č. 4

ve smyslu § 98 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů  
(dále jen „ZZVZ“ či „zákon“)

### 1. Identifikační údaje o veřejné zakázce a o zadavateli

#### 1.1. Identifikační údaje o veřejné zakázce

Název veřejné zakázky	Úklidové práce v budovách Městského úřadu Kroměříž
Ev. číslo zakázky ve VVZ	Z2022-037259
Režim veřejné zakázky	nadlimitní
Druh zadávacího řízení	otevřené řízení
Druh veřejné zakázky	služby

#### 1.2. Identifikační údaje zadavatele

Název	Město Kroměříž
Sídlo	Velké náměstí 115/1, 767 01 Kroměříž
IČO	00287351
Zastoupené	Mgr. Jaroslavem Němcem, starostou
Právní forma	obec
Profil zadavatele	<a href="https://ezak.mesto-kromeriz.cz/profile_display_2.html">https://ezak.mesto-kromeriz.cz/profile_display_2.html</a>

#### 1.3. Identifikační údaje smluvního zástupce zadavatele ve smyslu § 43 zákona

Název	Advokátní kancelář Petráš Rezek s.r.o.
Sídlo	Opletalova 1525/39, Nové Město, 110 00 Praha 1
IČO	07417641
Zastoupený/á	Mgr. Filipem Petrášem, společníkem a jednatelem
Právní forma	společnost s ručením omezeným
Kontaktní osoba	Mgr. Michal Uherek <a href="mailto:michal@petrasrezek.cz">michal@petrasrezek.cz</a>

### 2. Předmět vysvětlení zadávací dokumentace

Zadavatel na základě žádosti dodavatele ze dne 05.10.2022 poskytuje následující vysvětlení zadávací dokumentace k výše uvedené veřejné zakázce.

#### Dotaz č. 1:

Dobrý den,

žádáme o vysvětlení postupu zadavatele při stanovení kvalifikace - dle čl. 9.5.2. zadavatel požaduje Seznam techniků, kteří se budou přímo podílet na plnění veřejné zakázky a dle čl. 9.5.3. požaduje Osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci techniků dodavatele.

Dle odpovědi na dotaz č. 1 vysvětlení zadávací dokumentace č. 2 zadavatel podotýká, že stanovil předmětná kritéria technické kvalifikace za účelem prokázání lidských zdrojů, odborných schopností a zkušeností nezbytných pro plnění veřejné zakázky v odpovídající kvalitě a za tímto účelem požaduje zadavatel předložení seznamu členů realizačního týmu, kteří se budou přímo podílet na plnění předmětu zadávané veřejné zakázky.

Povinnost zadavatele uvedená v § 79 odst. (1) zákona je stanovit kritéria technické kvalifikace. K tomu je v odstavci (2) § 79 zákona uvedeno několik parametrů (dokladů, popisů, opatření, ...), které zadavatel může požadovat, např. dle:

- písm. c) seznam techniků nebo technických útvarů, které se budou podílet na plnění veřejné zakázky, a to zejména těch, které zajišťují kontrolu kvality nebo budou provádět stavební práce

- osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci vztahující se k požadovaným službám

#### *K odrážce první*

*Domníváme se, že Vedoucí úklidu je do určité míry technik, který se podílí na plnění zakázky a nepochybně zajišťuje i kontrolu kvality. Na rozdíl od Uklízeče/Uklízečky, kteří nejsou technikem nebo technickým útvarem, které se podílejí na plnění veřejné zakázky, ani nezajišťují kontrolu kvality, ani neprovádí stavební práce. Požadavek na předložení seznamu členů realizačního týmu není umožněn v žádném odstavci § 79 odst. (2) a je tedy nezákonný a porušuje zásadu přiměřenosti. Uvádění identifikace členů realizačního týmu není, dle našich zkušeností, vůbec zcela běžnou praxí. Běžnější je stanovení minimálního počtu osob ve smlouvě, což zadavatel použil u této veřejné zakázky.*

#### *K odrážce druhé*

*Domníváme se, že zadavatel může v tomto parametru požadovat osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci, pouze pokud se vztahují k požadovaným dodávkám, službám nebo stavebním pracím. Pokud je tedy při plnění předmětné zakázky nezbytné vzdělání, může ho zadavatel požadovat. A stejně, pokud je k plnění předmětné veřejné zakázky nezbytná odborná kvalifikace, může ji zadavatel požadovat. Jsme názoru, že k požadovaným službám se nevztahuje žádný požadavek na vzdělání nebo odbornou kvalifikaci.*

*Závěrem shrnujeme, že tuto část kvalifikace požadovanou zadavatelem považujeme za nepřiměřenou a požadavek na předložení seznamu členů realizačního týmu za nezákonný a diskriminační. Žádáme zadavatele o přehodnocení a změnu této části kvalifikace.*

*Děkujeme.*

#### **Odpověď na dotaz č. 1:**

Kritéria technické kvalifikace uvedená pod § 79 odst. 2 písm. c) a d) ZZVZ jsou dvojicí kritérií, zpravidla užívaných současně ve vzájemném působení (příčemž mohou být z hlediska zadávacích podmínek sloučeny do jednoho požadavky), jak je ostatně užil i zadavatel v zadávacích podmínkách této veřejné zakázky. Jejich společným cílem je ověření dostatečných personálních kapacit, jejich vzdělání, odbornosti či zkušeností. Zadavatel přitom může požadovat prokázání splnění i jen některých z těchto aspektů.

Jak vyplývá z odborné a komentářové literatury k ZZVZ<sup>1</sup> – hovoří-li zákon v § 79 odst. 2 písm. c) o technicích a technických útvarch, není třeba tento požadavek vztahovat výhradně na osoby v postavení technika či osoby, které jsou součástí některého technického útvaru. Může se jednat o jakéhokoliv pracovníka, který bude pro plnění veřejné zakázky významný a zadavatel potřebuje mít jistotu kvalifikovanosti takové osoby, či potřebuje mít jistotu v tom smyslu, že dodavatel disponuje alespoň minimálním počtem osob nezbytných pro splnění předmětu veřejné zakázky. V uvedeném smyslu zdůvodnil zadavatel sledovanou potřebu již v rámci odpovědi na dotaz č. 1 v rámci Vysvětlení zadávací dokumentace č. 2, s odkazem na příslušnou část obchodních podmínek, a to jak ve vztahu k počtu a identifikaci osob, tak jejich odbornosti. Vedle osoby na pozici Vedoucího úklidu jsou tak i osoby na pozicích Uklízeče/Uklízečky těmi osobami, jejichž výčet může být zadavatelem požadován v rámci technického kvalifikačního požadavku dle § 79 odst. 2 písm. c) ZZVZ, tím spíše, že tyto osoby jsou přímými vykonavateli požadovaných služeb, a právě proto, že způsob výkonu jejich činnosti se významně podílí na kvalitě výstupu, tedy řádnosti, úplnosti a včasnosti provedeného úklidu. Zní-li požadavek § 79 odst. 2 písm. c) ZZVZ tak, že se jedná o seznam techniků nebo technických útvarů, které se budou podílet na plnění veřejné zakázky, pak samotný požadavek na předložení osoby Vedoucího úklidu a osob Uklízečů/Uklízeček tomuto kvalifikačnímu předpokladu nepochybně vyhovuje a je zákonným. Rovněž počet osob, které mají být uvedeny v seznamu techniků k prokázání kvalifikace, považuje zadavatel za zcela přiměřený, resp. spíše za takový, který vymezuje nezbytné minimum pro realizaci předmětu plnění v požadované kvalitě.

K technickému kvalifikačnímu požadavku dle § 79 odst. 2 písm. d) ZZVZ – tj. osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci vztahující se k požadovaným službám, a to jak ve vztahu k fyzickým osobám, které mohou služby poskytovat, tak ve vztahu k jejich vedoucím pracovníkům – sdělujeme, že praxe, resp. zkušenost v určitém oboru či výkonu činnosti, je dílčím aspektem tohoto kvalifikačního požadavku. Obdobně je tímto aspektem např. i osobní zkušenost dané osoby coby člena realizačního týmu při plnění předchozí významné zakázky o určitých

---

<sup>1</sup> Šebesta, M., Novotný, P., Machurek, T., Dvořák, D. a kol. Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář. 2. vydání. Praha: C. H. Beck, 2022, s. 620 a násl.

parametrech. Opět, jak výslovně stanoví komentářová literatura – v rámci kritéria technické kvalifikace dle odst. 2 písm. d) může být zadavatelem požadována určitá praxe v oboru, přičemž tato praxe musí být přiměřená předmětu plnění. U osob na pozici Uklízeče/Uklízečky přitom zadavatel vymezil zcela minimální požadavek na délku praxe alespoň 1 rok v poskytování úklidových služeb interiéru budov. K prokázání této skutečnosti pak v nabídce dochází pouze sdělením údajů v příslušném formuláři nabídky. Další jiné doklady za tyto osoby nejsou do nabídky vyžadovány. Požadavky na splnění samotného kvalifikačního předpokladu, stejně jako na formu prokázání v nabídce, jsou zcela přiměřené účelu a povaze zadávané veřejné zakázky. To platí jak pro osoby Uklízečů/Uklízeček, tak osobu Vedoucího úklidu, u něj minimální požadavky vycházející z charakteru této pozice. Zadavatel souhlasí s tím, že požadavek na předložení osvědčení o vzdělání či odborné kvalifikaci se musí vztahovat k požadovaným službám. Předmětem zadávané veřejné zakázky je zajištění služeb pravidelného, nepravidelného a generálního úklidu v prostorách budov zadavatele. Požadavek praxe stanovený vůči osobám Uklízečů/Uklízeček je vymezen jako poskytování úklidových služeb interiéru budov; u osoby Vedoucího úklidu jako praxe na pozici vedoucího úklidu. Mezi obsahem požadované praxe a vymezeným předmětem plnění (tedy požadovanými službami) je téměř jednota, a tedy požadovaná praxe se věcně vztahuje k předmětu plnění. Příslušná část kvalifikace je tak stanovena v souladu se zákonem, a přiměřeně.

Požadavek § 79 odst. 2 písm. d) ZZVZ nelze chápat tak, že v rámci něj je možné požadovat pouze taková osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci, která by byla nezbytná ve smyslu splnění předpokladu pro výkon určité činnosti stanoveného jiným zvláštním právním předpisem.

Na doplnění shora uvedené odpovědi lze rovněž poukázat na druhou část znění § 79 odst. 2 písm. d) ZZVZ, z níž je patrné (i ve vztahu ke struktuře požadavků či pozic členů realizačního týmu), že požadavky mohou být cíleny jak na vedoucí pracovníky, tak na „řadové“ jim pracovně podřízené fyzické osoby.

### 3. Další informace a přílohy

#### Informace 1:

Zadavatel setrvává na dosavadním znění zadávací dokumentace.

Vysvětlení zadávací dokumentace je poskytováno v souladu s § 98 zákona ve lhůtě 3 pracovních dnů od doručení žádosti.

#### Přílohy:

Bez příloh

Ve Zlíně (dle data elektronického podpisu)

Mgr. Filip Petráš  
Advokátní kancelář Petráš Rezek s.r.o.  
smluvní zástupce zadavatele na základě zplnomocnění